



Na rokovanie vlády SR
Dňa 28. septembra 2022
K materiálu č. 36132/2022
K bodu č. 9

STANOVISKO

k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

I.

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky minister práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky Milan Krajniak na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2022.

II.

Hlavným dôvodom vypracovania návrhu zákona vyplývajúcim z Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2022 je upraviť právny rámec poskytovania finančných príspevkov v rámci aktívnych opatrení na trhu práce (AOTP) a zabezpečiť zosúladenie zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov s aktuálnymi potrebami aplikačnej praxe najmä v oblasti zamestnávania štátnych príslušníkov tretích krajín a podpory zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím.

V tejto súvislosti sa návrh zákona zaoberá návrhom najvýznamnejších úprav v oblastiach, ktoré sú identifikované nasledovne:

- revízia právneho rámca poskytovania finančných príspevkov v rámci AOTP za účelom zlepšenia ich efektívnosti a účinnosti,
- úprava právneho rámca podpory zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím za účelom zlepšenia ich efektívnosti a účinnosti,
- úprava zjednodušenia prístupu a zotrvania štátnych príslušníkov tretích krajín na trhu práce najmä úpravou určenia zamestnaní s nedostatkom pracovnej sily na úroveň krajov a zjednodušením procesu obnovenia prechodného pobytu na účel zamestnania,

- úprava pôsobnosti Aliancie sektorových rád a sektorových rád a vzdelávania prípravy pre trh práce v súlade so schválenou Stratégiou celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2021 – 2030 a Akčným plánom k Stratégii celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2022 – 2024.

Predkladaným návrhom zákona sa v súvislosti s navrhovanými zmenami v zákone o službách zamestnanosti navrhuje novelizovať v čl. II zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v čl. III zákon č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v čl. IV zákon č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresoch v znení neskorších predpisov a v čl. V zákon č. 112/2018 Z. z. o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov so zámerom zabezpečiť komplexnosť právnej úpravy prepojením jej vecnej stránky na finančnú podporu.

Predkladateľ návrhu zákona deklaruje súlad navrhovanej právnej úpravy s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, ďalšími všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, a s právom Európskej únie.

Predkladateľ v dôvodovej správe uvádza, že vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy, podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyvy na informatizáciu spoločnosti sú uvedené v doložke vybraných vplyvov a v analýzach vplyvov. Návrh zákona nebude mať vplyvy na životné prostredie, služby verejnej správy pre občana ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania a na rokovanie vlády Slovenskej republiky sa predkladá s rozpormi uvedenými v priloženom vyhlásení predkladateľa o rozporoch.

III.

Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky prerokovala predmetný návrh zákona na svojom zasadnutí dňa 20. septembra 2022. K predloženému návrhu zákona legislatívna rada uplatnila pripomienky a odporúčania a odporučila vláde Slovenskej republiky návrh zákona v novom znení schváliť.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky po posúdení nového znenia návrhu zákona konštatuje, že pripomienky Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky sú v predloženom návrhu zákona zapracované a odporúča vláde Slovenskej republiky návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony **schváliť, avšak ešte s pripomienkou Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky:**

K Čl. I

K bodu 77

V zmysle § 35b sa navrhuje právna úprava pôsobnosti Aliancie sektorových rád, ako právnickej osoby s postavením záujmového združenia právnických osôb, na ktorej právne pomery sa budú vzťahovať príslušné ustanovenia Občianskeho zákonníka. Navrhuje sa, že členmi Aliancie sektorových rád sú Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky a Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, pričom ďalšími členmi Aliancie sektorových rád majú právo byť reprezentatívne združenia zamestnávateľov a reprezentatívne združenia odborových zväzov. Navrhovaná právna úprava predpokladá, že založenie Aliancie sektorových rád zabezpečí ministerstvo práce a ministerstvo školstva v spolupráci s reprezentatívnymi združeniami zamestnávateľov a reprezentatívnymi združeniami odborových zväzov, ktoré si uplatnili právo byť členom Aliancie sektorových rád. Navrhuje sa, že spôsob prijímania členov, dôvody zániku členstva, spôsob rokovania, spôsob hlasovania členov, financovanie Aliancie sektorových rád, spôsob jej zrušenia a naloženie s jej likvidačným zostatkom upravujú stanovy Aliancie sektorových rád. A zároveň sa navrhuje, že činnosť Aliancie sektorových rád je financovaná okrem zdrojov Európskej únie a z iných zdrojov, ktorými sú najmä vklady členov vo forme členských príspevkov a príjmy z vlastnej činnosti, aj zo štátneho rozpočtu.

V záujme zabezpečenia základného právneho rámca fungovania Aliancie sektorových rád, Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky poukázala, že v súvislosti s navrhnutou právnou úpravou v § 35b je potrebné vysporiadať sa s viacerými otázkami, ktoré v predloženom návrhu zákona absentujú. V tejto súvislosti je potrebné poukázať na skutočnosť, že v návrhu zákona chýba právna úprava týkajúca sa hospodárenia Aliancie sektorových rád, vzhľadom na to, že aliancia bude hospodáriť s verejnými prostriedkami (z Európskej únie, alebo zo štátneho rozpočtu). S ohľadom na to, že činnosť Aliancie sektorových rád má byť financovaná zo štátneho rozpočtu a samotné financovanie Aliancie má vyplývať zo stanov Aliancie sektorových rád, je potrebné poukázať na to, že v návrhu chýba úprava otázky zakladateľskej listiny Aliancie a jej stanov, ktorých účinnosť by mala byť viazaná na predchádzajúci súhlas vlády Slovenskej republiky. Zároveň v návrhu nie je zadefinovaný spôsob a postup pri zrušení Aliancie sektorových rád, pričom zrušenie Aliancie by malo takisto podliehať predchádzajúcemu súhlasu vlády Slovenskej republiky.

A v nadväznosti na uvedené, je potrebné poukázať aj na to, že v návrhu zákona absentuje úprava právneho nástupníctva v prípade zrušenia Aliancie sektorových rád. Z návrhu zákona nie je zrejmá úprava prechodu majetku, práv a povinností, ako aj záväzkov Aliancie sektorových rád. Vzhľadom na skutočnosť, že činnosť Aliancie sektorových rád má byť, okrem iného financovaná aj zo štátneho rozpočtu, je potrebné návrh zákona dopracovať aj v súvislosti s rozsahom kontroly štátu nad financovaním Aliancie sektorových rád, ako aj vo vzťahu k pravidlám hospodárenia s rozpočtovými prostriedkami. V tejto súvislosti možno poukázať na to, že obdobné limity sú už založené napríklad pri fungovaní Agentúry štátom podporovaného nájomného bývania (zákon č. 222/2022 Z. z. o štátnej podpore nájomného bývania a o zmene a doplnení niektorých zákonov) a Agentúry pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov (zákon č. 218/2013 Z. z. o núdzových zásobách ropy a ropných výrobkov a o riešení stavu ropnej núdze a o zmene a doplnení niektorých zákonov).

V nadväznosti na vyššie uvedené, je potrebné predložený návrh zákona upraviť v zmysle pripomienky Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky.

V Bratislave 26. septembra 2022